

# АДМИНИСТРАЦИЯ ГРЯЗОВЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 16.12.2024 | № |  3814 |

 г. Грязовец

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий**

**по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2025 год**

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

**Администрация Грязовецкого муниципального округа ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2025 год, согласно приложению 1 к настоящему постановлению (прилагается).

2. Контроль за исполнением постановления возложить на начальника отдела природных ресурсов и охраны окружающей среды Холодилову Надежду Александровну.

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Грязовецкого муниципального округа и вступает в силу со дня его подписания.

Глава Грязовецкого муниципального округа Н.Н. Головчак

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Грязовецкого муниципального округа

от 16.12.2024 № 3814

**Программа**

 **профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2025 год**

*Раздел 1*. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание
текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного)
органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа
профилактики рисков причинения вреда

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее – Программа) разработана в целях предотвращения риска причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора).

Программа разработана в целях реализации положений:

статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется в соответствии с Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) утвержденным постановлением Правительства Вологодской области от 8 ноября 2021 г. № 1269, Законом Вологодской области от 28 июня 2006 г. № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды», Решением Земского Собрания Грязовецкого муниципального района от 15 февраля 2022 г. № 13 «Об осуществлении органами местного самоуправления Грязовецкого муниципального района отдельных государственных полномочий Вологодской области в сфере охраны окружающей среды».

Нормативно правовыми актами, непосредственно регулирующими исполнение указанной функции, являются:

Конституция Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Водный кодекс Российской Федерации;

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный законом от 26 июля 2019 г. № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Вологодской области в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» в части соблюдения изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов (за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору)):

технический регламент Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям»

иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Вологодской области.

Субъектами государственного экологического контроля (надзора) являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду на территории Грязовецкого муниципального округа (за исключением объектов, подлежащих федеральному и региональному государственному экологическому контролю (надзору) Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области. Количество подконтрольных субъектов по состоянию на 2024 год — 321.

Региональный государственный экологический (контроль) надзор проводится на объектах, расположенных на территории Грязовецкого муниципального округа, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Объектами контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные и земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

В 2024 году администрацией Грязовецкого муниципального округа плановые, внеплановые проверки не проводились, т.к. в 2024 году в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введены существенные ограничения по проведению плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, введен мораторий на проведение проверок в отношении бизнеса всех уровней. Возбуждение дел об административных правонарушениях допускается исключительно в случае, предусмотренном пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» - при выявлении административного правонарушения в ходе контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом. Проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий допускается по фактам причинения вреда либо непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, ущерба обороне после согласования с органами прокуратуры.

В связи с чем, контрольные (надзорные) органы, в том числе и администрация Грязовецкого муниципального округа, переориентированы на проведение профилактических мероприятий. За 9 месяцев 2024 года администрацией Грязовецкого муниципального округа проведены 1 консультирование, проведено 1 обобщение практики (информации) осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) за отчетный период с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.

Также проведены обследования водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), в предпаводковый и паводковый период 2024 года, в рамках рассмотрения обращения граждан администрацией Грязовецкого муниципального округа проведено 101 выездное обследование территорий водоохранных зон водных объектов, выявлено 2 нарушения. Материалы выездного обследования направлены в Северное межрегиональное управление Росприроднадзора для принятия мер административного воздействия. Специалистами администрации Грязовецкого муниципального округа за 9 месяцев 2024 года рассмотрено 3 жалобы, обращений по фактам нарушений природоохранного законодательства.

Результаты надзорной деятельности администрации Грязовецкого муниципального округа по состоянию на 01.10.2024 представлены в таблице

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование мероприятий |   |
| Проведено контрольно-надзорных мероприятий, всего: | 101 |
| в т.ч. выездные обследования (с получением Задания на проведение КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом и составлением Акта выездного обследования) | 101 |
| Рассмотрено жалоб и обращений граждан | 3 |
| Проведение профилактических мероприятий, всего: | 2 |
| В т.ч. Обобщение правоприменительной практики | 1 |
| Консультирование | 1 |

Основные нарушения, выявленные при проведении проверок соблюдения природоохранного законодательства:

- нарушение требований водоохранного законодательства.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, администрация Грязовецкого муниципального округа осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

Официальный сайт Грязовецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Грязовецкого округа) содержит раздел «Профилактика нарушений обязательных требований»;

Не менее чем 1 раз в год осуществляется обобщение практики (информации) осуществления государственного регионального экологического надзора за отчетный период с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.

Вся информация о проведенных плановых и внеплановых проверках размещается в ФГИС «Единый реестр проверок».

*Раздел 2.* Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Основными целями Программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

формирование единого понимания обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) у всех поднадзорных субъектов;

инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.

*Раздел 3*.Перечень мероприятий по профилактике причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлениюрегионального государственного экологического контроля (надзора) на 2024 год, периодичность

их проведения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование профилактического мероприятия | Содержание мероприятия | Периодичность / сроки проведения мероприятия | Ответственное лицо |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Информирование | Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Грязовецкого муниципального округа в сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) | В течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) | Начальник отдела природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Грязовецкого муниципального округа |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Грязовецкого муниципального округа в сети «Интернет» сведений об изменениях, внесенных в нормативно правовые акты, регулирующих осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу | По мере внесения изменений в нормативные правовые акты | Начальник отдела природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Грязовецкого муниципального округа |
| поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции | В течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) | Начальник отдела природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Грязовецкого муниципального округа |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска | В течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) | Начальник отдела природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Грязовецкого муниципального округа |
| Размещение программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий | В течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) | Начальник отдела природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Грязовецкого муниципального округа |
| Размещение перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица | В течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) | Начальник отдела природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Грязовецкого муниципального округа |
| Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действия (бездействия) его должностных лиц | В течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) | Начальник отдела природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Грязовецкого муниципального округа |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики | Не реже одного раза в год, не позднее 1 марта 2024 года | Начальник отдела природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Грязовецкого муниципального округа |
| Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики | В соответствии с графиком проведения публичных мероприятий | Начальник отдела природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Грязовецкого муниципального округа |
| Подготовка доклада об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) с размещением данной информации на официальном сайте Грязовецкого муниципального округа в сети «Интернет» | В течении 10 рабочих дней со дня утверждения | Начальник отдела природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Грязовецкого муниципального округа |
| 3. | Объявление предостережения | Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ | В течение года (по мере получения сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований) | Начальник отдела природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Грязовецкого муниципального округа |
| 4. | Консультирование | Консультирование контролируемых лиц по вопросам:- профилактики рисков нарушения обязательных требований;- соблюдение обязательных требований;- порядок осуществления регионального экологического контроля;- порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа.Консультирование осуществляется в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме, если контролируемые лица обращаются по телефону, посредством видео-конференции связи или на личном приеме | В течение года (по мере поступления обращений контролируемых лиц) | Начальник отдела природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Грязовецкого муниципального округа |
| 5. | Профилактический визит | Проведение профилактической беседы с целью информирования об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц | В отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфереянварь - декабрь (I – IV кварталы) | Начальник отдела природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Грязовецкого муниципального округа |

*Раздел 4.* Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Для оценки достижения поставленных целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям установлена система оценки результативности и эффективности программы профилактики, состоящая из следующих показателей:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Значение показателя |
| 1. | Размещение на официальном сайте Грязовецкого муниципального округа в разделе «Контроль и надзор» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, информацию по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществлению профилактической деятельности в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) | процент | 100% |
| 2. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте Грязовецкого муниципального округа в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | процент | 100% |
| 3. | Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) | единица | 100% |
| 4. | Исполняемость плана мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) | процент | 100% |

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере деятельности администрации Грязовецкого муниципального округа.

Результаты реализации и оценка результативности и эффективности программы профилактики отражаются в докладе о состоянии регионального государственного экологического контроля (надзора).